



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-020-00-0069/16-11
Датум: 15.08.2017. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Јана Бохуша из Гложана, дана 15.08.2017. године в.д. директора Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Јан Бохуш повредио одредбу чл. 28. ст. 4. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је, без сагласности Агенције за борбу против корупције, у периоду од 29.12.2014. године до 19.07.2016. године, уз јавне функције одборника Скупштине општине Бачки Петровац и посланика Скупштине АП Војводине истовремено вршио и јавну функцију члана - председника Надзорног одбора ЈП Дирекција за изградњу Бачки Петровац;

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је Јан Бохуш поступио супротно одредби чл. 33. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је у периоду од 22.06.2012. године до 02.06.2016. године истовремено уз јавну функцију посланика Скупштине АП Војводине, на сталном раду, вршио функцију директора приватног привредног друштва "АгроГложан" д.о.о. Гложан;

III УТВРЂУЈЕ СЕ да је Јан Бохуш поступио супротно одредби чл. 35. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, јер није у року од 30 дана од дана именовања на јавну функцију члана - председника Надзорног одбора ЈП Дирекција за изградњу Бачки Петровац и избора на јавну функцију одборника Скупштине општине Бачки Петровац пренео своја управљачка права у привредном друштву "АгроПлод" д.о.о. Гложан, чији је сувласник са 50% удела, на друго правно или физичко лице које није повезано лице, да их оно, у своје име, а за рачун функционера, врши до престанка јавне функције;

IV УТВРЂУЈЕ СЕ да је Јан Бохуш поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је за време вршења јавних функција члана - председника Надзорног одбора ЈП Дирекција за изградњу Бачки Петровац привредно друштво "АгроПлод" д.о.о. Гложан, чији је сувласник, са наведеном дирекцијом закључило Уговоре о привременом коришћењу јавних површина бр. 228-02/2015 и бр. 228-04/2015 од 15.06.2015. године, којима се ова дирекција обавезала да наведеном привредном друштву уступи на привремено коришћење јавне површине за постављање билборда на локацији Бачки Петровац у ул. XIV VUSB, на површини од 8m², и на локацији Гложан у ул. Масарикова, на површини

од 8m², на период од пет година и на основу којих ће ова дирекција вршити надзор над радовима, који се односе на постављање објекта, као и што је за време вршења наведених јавних функција на захтев наведеног привредног друштва од 23.03.2016. године Техничким условима и сагласности Дирекције бр. 67-03/2016 и бр. 67-04/2016 од 29.03.2016. ова дирекција дала сагласност за постављање рекламне табле у Куплину и Гложану, на површини од 6m², на период од пет година, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није обавестио Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

V ОБАВЕЗУЈЕ СЕ Јан Бохуш да у року од 15 дана од дана пријема овог решења пренесе своја управљачка права у привредном друштву "Агроплод" д.о.о. Гложан, на правно или физичко лице које није повезано лице и да о томе достави доказе Агенцији за борбу против корупције, као и да Агенцији за привредне регистре поднесе захтев за упис забележбе о преносу управљачких права у наведеном привредном друштву.

VI Изрека и сажето образложение овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и "Службеном листу општине Бачки Петровац".

VII Трошкове објављивања овог решења сносиће Јан Бохуш.

Образложение

Против Јана Бохуша, одборника Скупштине општине Бачки Петровац (у даљем тексту: СО Бачки Петровац), обавештењем од 29.06.2016. године и допуном обавештења од 08.03.2017. године покренут је, по службеној дужности, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 28. ст. 4, чл. 33. ст. 2, чл. 35. ст. 1, чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), јер без сагласности Агенције уз јавне функције одборника СО Бачки Петровац и посланика Скупштине АП Војводине (у даљем тексту: посланик) истовремено врши и јавну функцију члана Надзорног одбора ЛП Дирекција за изградњу Бачки Петровац, сада у ликвидацији (у даљем тексту: Дирекција), зато што је током вршења јавне функције посланика на сталном раду истовремено вршио и функцију директора приватног привредног друштва "АгроГложан" д.о.о. Гложан (у даљем тексту: "АгроГложан"), зато што није у законом прописаном року пренео своја управљачка права у привредном друштву "Агроплод" д.о.о. Гложан (у даљем тексту: "Агроплод"), као и због тога што је за време вршења јавних функција члана Надзорног одбора Дирекције и одборника СО Бачки Петровац "Агроплод" чији је сувласник, закључило уговоре са Дирекцијом о привременом коришћењу јавних површина за постављање билборда и што је на захтев "Агроплод" Дирекција дала сагласност за постављање рекламне табле наведеном привредном друштву, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није обавестио Агенцију.

Изјашњавајући се на обавештење и допуну обавештења о покретању поступка, именовани је, поред осталог, навео да су му јавне функције посланика и члана Надзорног одбора Дирекције престале, да није повредио одредбу чл. 28. ст. 3. Закона о

Агенцији зато што је на јавну функцију посланика изабран непосредно од стране грађана, да је јавну функцију посланика вршио на сталном раду и да није обављао ниједан други посао сем што је сувласник привредног друштва, као и да између Дирекције и "Агроплод" постоји пословна сарадња на тај начин што "Агроплод" има закупљен простор на јавној површини за потребе постављања билборда, за који плаћа годишњу закупницу у складу са уговором, те да других видова пословне сарадње није било. Навео је да су наведене рекламне табле до 21.05.2015. године биле у власништву Јана Хансмана из Бачког Петроваца, када је са њим закључио уговор о продаји рекламих табли, од када оне постају његово власништво, да је наведено лице са којим је закључио наведени уговор већ претходно имало закључен уговор о привременом коришћењу јавних површина са Дирекцијом од 27.07.2006. године, који је дефинисао права и обавезе и услове везане за постављање рекламих објеката и да је "Агроплод", када је он постао нови власник ових рекламих табли, закључило нови уговор о привременом коришћењу јавних површина са Дирекцијом, исте садржине и предмета као и претходни. Навео је да Одлуку о издавању јавних површина није донео он као члан Надзорног одбора Дирекције, већ СО Бачки Петровац, као и да због тога што није имао сумњу у погледу постојања сукоба интереса у наведеној ситуацији није обавестио Агенцију.

Увидом у Регистар функционера и Регистар имовине и прихода, које води Агенција и Решење СО Бачки Петровац бр. 011-17/2016-02 од 09.06.2016. године утврђено је да Јан Бохуш почев од 06.06.2012. године у континуитету врши јавну функцију одборника СО Бачки Петровац, као и да је у периоду од 22.06.2012. године до 02.06.2016. године вршио јавну функцију посланика на сталном раду.

Увидом у Регистар привредних субјеката, који води Агенција за привредне регистре, и Решење СО Бачки Петровац бр. 011-78/2016-02 од 19.07.2016. године утврђено је да је Јан Бохуш 29.12.2014. године уписан у наведени регистар као председник Надзорног одбора Дирекције и да је 19.07.2016. године разрешен са наведене јавне функције.

Одредбама чл. 28. ст. 1, 2. и 4. Закона о Агенцији прописано је да функционер може да врши само једну јавну функцију, осим ако је законом и другим прописом обавезан да врши више јавних функција, да, изузетно, функционер може да врши другу јавну функцију, на основу сагласности Агенције и да је функционер који је изабран, постављен или именован на другу јавну функцију и који намерава да више функција врши истовремено дужан да у року од три дана од дана избора, постављења или именовања затражи сагласност Агенције.

Провером службене евиденције Агенције утврђено је да именовани од Агенције није тражио сагласност да уз јавне функције одборника СО Бачки Петровац и посланика истовремено врши и јавну функцију члана - председника Надзорног одбора Дирекције, чиме је повредио одредбу чл. 28. ст. 4. Закона о Агенцији.

Увидом у Регистар привредних субјеката утврђено је да је Јан Бохуш сувласник "Агроплод", са уделом од 50%, да није пренео своја управљачка права у овом привредном друштву, као и да је директор "Агрогложан", чији је власник "Агроплод".

Одредбом чл. 33. ст. 2. Закона о Агенцији прописано је да функционер чија јавна функција захтева рад са пуним радним временом или стални рад не може да врши функцију управљања, надзора или заступања приватног капитала у привредном друштву.

Одредбом чл. 35. ст. 1. истог закона прописано је да је функционер дужан да у року од 30 дана од дана избора, постављења или именовања, пренесе своја управљачка права у привредном друштву на правно или физичко лице које није повезано лице, да их оно, у своје име, а за рачун функционера врши до престанка јавне функције.

Агенција је применом наведених законских одредби на утврђено чињенично стање закључила да у конкретном случају постоји повреда одредба чл. 33. ст. 2. и чл. 35. ст. 1. Закона о Агенцији, с обзиром на то да је несумњиво утврђено да је Јан Бохуш,

у периоду од 22.06.2012. године до 02.06.2016. године, уз јавну функцију посланика на сталном раду, истовремено био директор "Агрогложан" са приватним капиталом, као и да није пренео своја управљачка права у "Агроплод", што је био дужан да учини у року од 30 дана од дана именовања на јавну функцију члана - председника Надзорног одбора Дирекције и избора на јавну функцију одборника СО Бачки Петровац.

Поред тога, увидом у Уговоре о привременом коришћењу јавних површина бр. 228-02/2015 и бр. 228-04/2015 од 15.06.2015. године закључених између Дирекције и "Агроплод", чији је Јан Бохуш сувласник, утврђено је да се овим уговорима Дирекција обавезала да наведеном привредном друштву уступи на привремено коришћење јавне површине за постављање билборда на локацији Бачки Петровац у ул. XIV VUSB, на површини од 8m², и на локацији Гложан у ул. Масарикова, на површини од 8m², да је наведено привредно друштво должно да на име накнаде за коришћење наведених јавних површина уплати на рачун Дирекције годишњи износ од по 17.999,00 динара за сваку од јавних површина, да су ови уговори закључени на период од пет година и да надзор над радовима, који се односе на постављање објекта врши Дирекција и надлежне инспекције.

Увидом у Техничке услове и сагласности Дирекције бр. 67-03/2016 и бр. 67-04/2016 од 29.03.2016. године утврђено је да је на захтев "Агроплод" од 23.03.2016. године Дирекција дала сагласност за постављање рекламне табле у Куплину и Гложану, на површини од 6m², на период од пет година.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији, повезано лице је, поред осталих, свако правно лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције, на начин који угрожава јавни интерес.

У конкретном случају, повезано лице са Јаном Бохушом је "Агроплод", чији је сувласник.

Према одредбама чл. 27. Закона о Агенцији функционер је дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбом чл. 32. ст. 1. истог закона прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса који он или са њим повезано лице има.

Одредбом чл. 5. Одлуке о давању на привремено коришћење јавних површина и условима за постављање привремених објекта на подручју општине Бачки Петровац ("Службени лист општине Бачки Петровац", бр. 2/99, 4/02, 5/06, 6/06 и 3/15), која је била на снази када је "Агроплод" закључио наведне уговоре са Дирекцијом и када је именовани вршио јавну функцију члана - председника Надзорног одбора Дирекције, одређено је да Дирекција утврђује услове и доноси одлуку о давању јавних површина на привремено коришћење.

Одредбом чл. 50. ст. 1. Статута Дирекције, који је био на снази у време када је "Агроплод" закључио наведне уговоре са Дирекцијом, када је Дирекција дала сагласност наведеном привредном друштву за постављање рекламирања табли и када је именовани вршио јавну функцију члана - председника Надзорног одбора Дирекције, одређено је да Надзорни одбор Дирекције утврђује пословни стратегију и пословне циљеве Дирекције и стара се о њиховој реализацији, усваја извештај о степену

реализације програма пословања, доноси годишњи програм пословања, уз сагласност оснивача, надзире рад директора, врши унутрашњи надзор над пословањем Дирекције, успоставља, одобрава и прати рачуноводство, унутрашњу контролу, финансијске извештаје и политику управљања ризицима, утврђује финансијске извештаје Дирекције и даје сагласност директору за предузимање послова или радњи у складу са законом, статутом и одлуком оснивача.

Из наведеног несумњиво произлази да између члана Надзорног одбора и директора Дирекције постоји однос зависности, надзора и контроле због чега је именован био у ситуацији сукоба интереса, када је "Агроплод", чији је он сувласник, са Дирекцијом, у којој је вршио јавну функцију члана - председника Надзорног одбора, закључила уговоре, којима се "Агроплоду" уступају на привремено коришћење јавне површине, и када је Дирекција дала сагласност за постављање рекламне табле наведеном привредном друштву. Именован је на тај начин јавну функцију искористио за стицање погодности за повезано лице, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Провером службене евиденције Агенције утврђено је да именовани није обавестио Агенцију о сукобу интереса који је имао у конкретним ситуацијама. На тај начин повредио је и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења именованог, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Без утицаја су наводи именованог да није повредио одредбу чл. 28. ст. 3. Закона о Агенцији зато што је на јавну функцију посланика изабран непосредно од стране грађана и да сем што је сувласник "Агроплод" није обављао ниједан други посао, јер је несумњиво утврђено да именовани није тражио сагласност од Агенције да уз јавне функције одборника СО Бачки Петровац и посланика на које је изабран непосредно од стране грађана истовремено врши и јавну функцију члана - председника Надзорног одбора Дирекције, на коју га је именовала СО Бачки Петровац. Поред тога, увидом у Регистар привредних субјеката утврђено је да именовани обавља посао директора "Агрогложан". Без утицаја су наводи функционера да су наведене рекламне табле биле у власништву Јана Хансмана, који је са Дирекцијом већ имао закључен уговор о привременом коришћењу јавних површина, а да је "Агроплод", имајући у виду да је он постао нови власник наведених рекламних табли, закључило нови уговор о привременом коришћењу јавних површина исте садржине и предмета, да одлуку о издавању јавних површина доноси СО Бачки Петровац, а не он као члан Надзорног одбора Дирекције, и да у конкретним ситуацијама није имао сумњу у постојање сукоба интереса, те зато није ни обавестио Агенцију, јер се Јан Бохуш нашао у ситуацију сукоба интереса самим закључењем уговора између Дирекције и "Агроплода", чији је сувласник, и давањем сагласности Дирекције овом привредном друштву за постављање рекламних табли, имајући у виду да је функционер у конкретним ситуацијама имао приватни интерес, који је утицао, могао да утиче или изгледа као да утиче на његово поступање у вршењу јавне функције, с обзиром на надлежности Надзорног одбора Дирекције. Осим тога, Законом о Агенцији нису предвиђени изузети за ослобађање од одговорности функционера који се налазе у ситуацији сукоба интереса.

Цењени су и остали наводи именованог, али је оцењено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи у конкретном случају узете су у обзир чињенице да су Јану Бохушу престале јавне функције посланика и члана - председника Надзорног одбора Дирекције, да је за време његовог вршења јавне функције члана - председника Надзорног одбора Дирекције, Дирекција закључила наведене уговоре са "Агроплод", чији је сувласник, и дала наведену сагласност овом привредном друштву, на основу којих је омогућено стицање одређених користи за повезано лице, које последице се не могу отклонити, као и да је потребно отклонити

повреду закона, а с обзиром на то да именовани и даље врши јавну функцију одборника на коју је изабран непосредно од грађана, донета је одлука као у ставовима I, II, III, IV и V диспозитива овог решења, применом одредаба чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. и чл. 198. ст. 4. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97 и 31/01 и "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 213. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16) и чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

Одлуке као у ставовима VI и VII диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

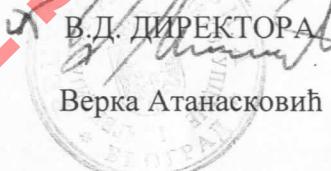
Против овог решења може се изјавити

жалба Одбору Агенције, у року од

15 дана од дана пријема овог решења.

Жалба се предаје Агенцији

непосредно или поштом.



Доставити:

- Јану Бохушу
- архиви